

# Quels enjeux pour le sport breton ?

## Réforme des collectivités territoriales

Le contexte institutionnel actuel est marqué par une vive incertitude quant à l'organisation territoriale des années à venir. La réforme des collectivités territoriales, l'Acte III de la décentralisation, la révision générale des politiques publiques sont autant de menaces qui vont marquer

durablement l'organisation du sport. Parmi les grands enjeux qui vont se poser, deux semblent au cœur des préoccupations : la question des territoires pertinents pour le développement des politiques publiques et celle de la répartition des compétences entre les différents acteurs.

*Quelle organisation sportive territoriale pour le sport de demain ?*

*Quelle répartition des compétences entre les acteurs du mouvement sportif ?*

*Quelle cohérence entre les acteurs d'un même territoire ?*

*Quelle cohérence et quelle concertation entre les acteurs de la politique sportive régionale ?*

*Quel impact de la montée en puissance de l'intercommunalité sportive ?*

## Evolution des pratiques sportives

La demande de pratiques sportives connaît actuellement une évolution profonde du fait de la modification des comportements de consommation des pratiquants. S'il est difficile de décrire précisément le profil du sportif de demain, l'étude démontre néanmoins que les motivations (santé, épanouissement personnel...) des pratiquants se réorientent au profit d'une pratique axée sur le loisir. La pratique compétitive traditionnelle semble sur le déclin quand la pratique informelle est, de son côté, en pleine expansion. Il faudra donc que le mouvement sportif adapte

son offre dans les années à venir afin de répondre à cette nouvelle demande sociale. D'autant plus que d'autres tendances lourdes, externes au mouvement sportif, risquent d'impacter les politiques sportives dans les années à venir : vieillissement de la population, problèmes environnementaux (réchauffement climatique, pénuries d'eau, de forêts...), réorientation des politiques publiques, ... Toutes ces problématiques imposent donc de réfléchir dès à présent à une réorganisation profonde de l'offre sportive et à repenser les projets sportifs dans un cadre global.

*Quelle adaptation du mouvement sportif aux modifications de la demande sociale exprimée et à la concurrence de nouvelles formes de pratiques ?*

*Quelle légitimité du mouvement sportif au regard des fonctions sociales du sport ?*

*Comment initier et nouer de nouveaux partenariats entre acteurs d'un même territoire ?*

*Quelle mesure de l'efficacité des politiques sportives et notamment de l'utilité sociale générée ?*

*Comment concevoir un projet sportif intégré à un projet territorial global ?*



Synthèse de l'étude réalisée par Jean-Jacques GOUGUET, Christophe LEPETIT et Didier PRIMAULT

Contact : Christophe LEPETIT – lepetit@cdes.fr

## Pourquoi lire cette étude ?

Réforme des collectivités territoriales, recentrage des politiques publiques vers les objectifs prioritaires, rigueur budgétaire, modification de la demande de pratiques sportives (montée des pratiques informelles, retrait relatif de la pratique compétitive)... quelques semaines après la fin des Jeux Olympiques de Londres et alors que s'ouvre une nouvelle olympiade, et avec elle de nouveaux projets sportifs, le sport doit faire face à de nombreux enjeux susceptibles de modifier profondément et durablement son organisation et son fonctionnement.

C'est ce contexte de grande incertitude et de transition qui a poussé la Direction régionale de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale de Bretagne à mener une réflexion dans le cadre d'un diagnostic territorial du sport fédéral breton. Cette démarche, unique en France à l'échelle d'une Région, apparaît tout à fait légitime au moment où il est demandé aux acteurs publics de procéder à une évaluation rigoureuse de leurs politiques. Afin de concilier une logique sectorielle (celle de la filière sportive) et une logique territoriale (celle du territoire breton), l'étude propose une approche territoriale globale et se structure en deux parties :

– Une première partie présente un *état des lieux du sport fédéral en Bretagne à la fois quantitatif et qualitatif mettant en lumière ses principales caractéristiques à l'échelle régionale et infra régionale*. Elle permet de positionner la Bretagne par rapport au niveau national et à d'autres régions en termes de pratiques sportives, d'équipements, de sport de haut-niveau et de spectacle sportif. Elle rend compte également de la diversité du territoire breton et des spécificités sportives infra régionales. Enfin elle illustre les grandes orientations des politiques sportives et les moyens consacrés au sport par les différents acteurs publics régionaux (services déconcentrés de l'Etat et collectivités territoriales) afin d'appréhender la complémentarité de ces interventions publiques.

– Une deuxième partie, basée sur *les enseignements tirés des rencontres avec les acteurs du sport breton, permet de dessiner les principaux enjeux auquel va être confronté le sport dans les années à venir* (réforme des collectivités territoriales, évolution de la demande de pratiques sportives). Cela nous amène à formuler un ensemble de recommandations pour la construction de la future politique sportive régionale, structurées autour de trois grands thèmes :

- **Gouvernance** : quelle cohérence territoriale dans l'organisation du sport au cours des prochaines années ?
- **Adaptation** : comment l'offre sportive fédérale pourra-t-elle répondre à une demande sociale en profonde évolution ?
- **Développement** : quelle intégration de la politique sportive dans un projet global de développement territorial ?

Afin de réaliser cette étude, de multiples instruments d'enquête ont été employés :

- Deux séries de tables rondes avec les Conseillers Techniques et Sportifs ;
- Plus de 50 entretiens approfondis auprès de personnes ressources : structures sportives, services déconcentrés de l'Etat, collectivités territoriales, ...
- Plus de 50 questionnaires adressés au mouvement sportif breton (ligues et comités régionaux).

Tous ces éléments sont synthétisés et disponibles dans l'étude « **Sport fédéral en Bretagne : diagnostic territorial et perspectives** » téléchargeable sur les sites Internet de la DRJSCS de Bretagne ([www.bretagne.drjscs.gouv.fr](http://www.bretagne.drjscs.gouv.fr)) et du CDES ([www.cdes.fr](http://www.cdes.fr)).

**Cette étude doit permettre de mieux comprendre la réalité et les spécificités du sport en Bretagne, d'éclairer sur les orientations des politiques sportives des acteurs régionaux et départementaux et de sensibiliser l'ensemble des acteurs aux enjeux d'avenir auxquels le sport va être confronté.**

Centre de droit et d'économie du sport

contact @cdes.fr  
13, rue de Genève - 87100 LIMOGES  
tel : 05 55 45 76 00 - fax : 05 55 45 76 01

DRJSCS Bretagne

drjscs35@drjscs.gouv.fr  
4, avenue du Bois-Labbé - CS 94323 - 35043 Rennes  
Cedex - tel : 02 23 48 24 00 - fax : 02 23 48 24 01



PRÉFET  
DE LA RÉGION  
BRETAGNE

## Sport fédéral en Bretagne

### Diagnostic territorial et perspectives

## Préface

La flamme des Jeux olympiques de Londres vient de s'éteindre. L'Olympiade 2012 s'achève. Déjà l'élite des sportifs prépare Rio 2016. Avec le mouvement sportif qui entreprend le renouvellement quadriennal de ses instances dirigeantes, l'Etat établit un bilan de ces Jeux de la XXX<sup>e</sup> Olympiade, et définit les axes stratégiques à même de faire briller nos couleurs.

Dans le même temps, en cette période de rentrée, les parents inscrivent leurs enfants dans les clubs sportifs. Ils y découvrent de nouvelles activités, se testent, progressent, entourés de l'attention de techniciens formés et compétents.

Parmi eux, les champions de demain, sans doute aucun. Mais plus encore, de futurs citoyens qui auront appris le sens des responsabilités, la valeur de l'effort librement consenti, l'intérêt de l'engagement dans la convivialité, au contact des milliers de bénévoles qui se dévouent sans compter à leur encadrement.

Volonté de permettre aux meilleurs d'atteindre le plus haut niveau, attention à l'activité sportive de proximité comme facteur de l'éducation de nos enfants, conscience que l'activité sportive au sein des associations est un élément structurant de notre vie sociale : c'est dans ce cadre et dans cet esprit que s'inscrit le diagnostic territorial du sport fédéral en Bretagne

que la Direction régionale de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale a conduit en 2011/2012, avec le concours du Centre de droit et d'économie du sport de l'université de Limoges.

Ce diagnostic analyse, au niveau régional et départemental, et d'un point de vue spatial et sectoriel, l'ensemble du champ sportif régional : les pratiques, les équipements, le sport de haut niveau et le spectacle sportif. Il se complète d'axes stratégiques d'orientation qui tracent les perspectives du développement du sport breton, et qui sont autant d'éléments de réponses pour les décisions à prendre ces prochaines années en matière de politique sportive régionale. Il construit les bases d'un observatoire des ligues régionales qui présente, pour chaque sport, des d'informations qualitatives et quantitatives de nature à guider la réflexion des dirigeants et décideurs.

Dans un contexte économique et social difficile, les acteurs du sport ne peuvent plus le penser que pour lui-même. Il leur faut définir un projet de développement qui place le sport au cœur des enjeux régionaux, développer une analyse qui intègre les conséquences du futur acte III de la décentralisation, s'adapter aux mutations sociétales en cours, et tenir compte des spécificités des territoires bretons et de ses populations.

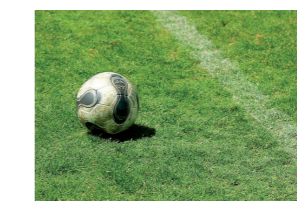
Aussi, parce qu'il recueille l'avis des principaux acteurs du sport régional, qu'il présente les politiques menées dans les départements, qu'il révèle des initiatives prises au niveau local, le diagnostic territorial du sport fédéral en Bretagne répond aux attentes des acteurs du sport, et éclaire ce qui doit, me semble-t-il, animer la réflexion collective : instiller plus de concertation de manière à mieux éclairer les orientations politiques choisies, concevoir des dispositifs d'intervention complémentaires entre les collectivités, le mouvement sportif et l'Etat, rendre plus efficaces les actions mises en œuvre.

Le diagnostic territorial du sport fédéral en Bretagne est une démarche unique à ce jour par son envergure. Il n'aurait pu être réalisé sans le précieux concours des collectivités territoriales, ni la mobilisation du mouvement sportif, ni l'engagement des conseillers techniques d'Etat placés auprès des ligues et comités régionaux sportifs.

Qu'ils soient tous ici remerciés, en souhaitant que leur collaboration contribue à ouvrir les voies qui mèneront, durant cette nouvelle Olympiade, à mieux vivre le sport en région Bretagne.

A Rennes, septembre 2012

Michel CADOT  
préfet de la Région Bretagne



# Éléments de diagnostic

Le diagnostic territorial du sport fédéral breton a été mené à deux niveaux géographiques différents. Au niveau régional, il a été procédé à une comparaison de la Bretagne par rapport à une référence nationale et à d'autres régions françaises (Aquitaine, Languedoc-Roussillon, Limousin, Pays de la Loire). Au niveau départemental, l'analyse a permis d'identifier les spécificités sportives de chaque département breton.

## La Région la plus sportive de France avec de fortes spécificités sportives...

Avec 31,8% de licenciés au sein de sa population, la Bretagne se situe largement devant les autres régions françaises et très au-dessus de la moyenne nationale (24,4%). L'analyse menée dans le diagnostic territorial permet d'aller au-delà de ce simple constat et de faire ressortir les spécificités bretonnes au regard de quatre éléments.

**Une terre de nautisme mais pas seulement...** Les sports nautiques, au premier rang desquels la voile, mais aussi le canoë-kayak ou le surf constituent la spécificité bretonne comparativement aux autres territoires retenus. Cela se traduit par un développement et un poids économique de la filière nautique sans commune mesure avec les autres régions françaises. Mais d'autres disciplines tirent aussi leur épingle du jeu : le cyclisme, le cyclotourisme ou encore l'Entraînement Physique

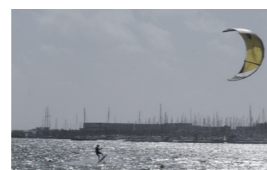
pour le Monde Moderne.

**Un parc d'équipements sportifs satisfaisant mais à améliorer.** En termes de nombre d'équipements sportifs, le parc breton est relativement satisfaisant. La qualité pourrait, d'après les acteurs locaux, être améliorée. En matière de fréquentation et sur la base d'un indice de densité relative de licenciés, l'étude pointe quelques difficultés : un sous-équipement relatif en skate-parks, aires de sport de glace, équipements de cyclisme, d'athlétisme ou de terrains spécialisés. A l'inverse, elle est relativement bien équipée en salles multisports, parcours de golf ou terrains de grands jeux.

**Un maillage territorial important au service du sport de haut-niveau.** Le maillage très fort du territoire en structures dédiées à l'élite sportive (accès aux parcours de

l'excellence sportive et structures des PES) et le travail des acteurs locaux portent leurs fruits : la Bretagne est ainsi passée du 17ème au 6ème rang national entre 2000 et 2010 au nombre de podiums réalisés lors de compétitions internationales. Elle s'affirme aussi comme une terre de formation avec un nombre important de sportifs listés dans la catégorie « Espoirs » par rapport au nombre de sportifs de haut-niveau.

**Spectacle sportif : entre espoirs et incertitudes.** La Bretagne est particulièrement bien dotée sur ce plan. Si le football s'affirme comme la discipline majeure, les sports de salle souffrent eux d'un manque de projets pérennes. La Bretagne est aussi de plus en plus contestée en sa qualité de terre de voile avec une forte concurrence sur l'accueil des grandes courses au large.



# Les défis à relever pour la Bretagne

## Assurer une cohérence horizontale

- **Mettre en place un observatoire du sport breton** afin de bénéficier de données régionales, départementales et infra départementales
- **Réaliser des diagnostics territoriaux** pour chaque EPCI breton en vue d'établir un projet territorial global incluant le volet sportif (à l'image d'initiatives déjà menées ou en cours comme celles de Brest Métropole Océane ou Saint-Brieuc Agglomération).
- **Réaliser des schémas régionaux et intercommunaux** sur certaines thématiques : équipements sportifs, emploi, formations, pratiques sportives, financements...
- **Mettre en place des conférences de citoyens** afin d'associer la population aux choix de politique sportive

## S'ouvrir à de nouveaux marchés

- **Réaliser un audit sur les obstacles au développement de nouvelles structures** comme les écoles de sport ou les écoles de perfectionnement.
- **Réaliser une étude sur les nouvelles pratiques sportives** afin de déterminer les modalités d'adaptation de l'offre du mouvement sportif.
- **Mettre en place des formations professionnelles et des diplômes** afin de répondre aux nouvelles aspirations des pratiquants et de permettre l'accueil de publics spécifiques (personnes en situation de handicap, jeunes issus de milieux défavorisés...).
- **Mettre en place des mécanismes (financiers, humains, techniques) afin d'inciter le mouvement sportif à développer son offre** vers les nouveaux publics.

## Intégrer le projet sportif dans un projet territorial global

- **Définir un schéma régional d'accueil des événements sportifs** afin d'assurer une cohérence régionale et de mettre ces événements au service du développement des pratiques sportives régionales.
- **Elaborer un plan régional de développement des sports de nature** afin d'utiliser les caractéristiques géographiques de la Bretagne comme un élément de développement de la pratique sportive régionale et d'accueillir des pratiquants d'autres régions.

## GOUVERNANCE

Quelle gouvernance sportive territoriale pour les prochaines années ?

## Mettre en place une cohérence verticale

- **Clarifier le rôle et les missions des différentes instances** pour assurer la cohérence de l'action de chacun
- **Positionner le Conseil du sport en Bretagne comme force de proposition des orientations de la politique sportive régionale**
- **Organiser le débat et la validation du plan d'action** par les principaux décideurs
- **Evaluer et développer les missions du campus de l'excellence sportive** en s'inspirant par exemple des INEF espagnols. Le positionner comme un acteur incontournable en développant ses missions d'expertise, les partenariats avec l'Université...

## ADAPTATION

Quelle adaptation de l'offre sportive fédérale à une demande sociale en profonde évolution ?

## Conclure de nouveaux partenariats

- **Repérer les secteurs concernés par ces nouveaux partenariats** : santé, handicap, insertion.
- **Déterminer les modalités de mise en œuvre de ces partenariats** par la concertation avec les représentants des différents secteurs.
- **Mettre en place des mécanismes incitatifs** afin de favoriser la conclusion de tels partenariats.
- **Analyser la dimension territoriale de ces partenariats** afin de déterminer l'échelon pertinent pour leur mise en place.

## DEVELOPPEMENT

Quelle intégration de la politique sportive dans un projet global de développement territorial ?

## Construire de nouveaux indicateurs afin de mesurer l'efficacité des politiques publiques

- **Elaborer un tableau de bord d'indicateurs** afin de cadrer l'évaluation de l'impact économique et de l'utilité sociale des projets sportifs.
- **Créer un label « utilité sociale » au niveau régional** et positionner la Bretagne comme région pilote au niveau national.

Sont présentés ici des éléments synthétiques des politiques sportives des différents acteurs publics que nous avons rencontrés (DRJSCS, Conseil régional, DDSC/PP, Conseils généraux) afin d'en étudier la cohérence et la complémentarité.

# Politiques sportives

## La Direction régionale de la jeunesse des sports et de la cohésion sociale

Une politique sportive très large centrée sur des priorités nationales

### 3 axes de la politique

- Insertion sociale.
- Accompagnement de publics vulnérables, la promotion du lien social et le développement personnel.
- Lutte contre les discriminations, la promotion de l'égalité des chances et la cohésion territoriale.

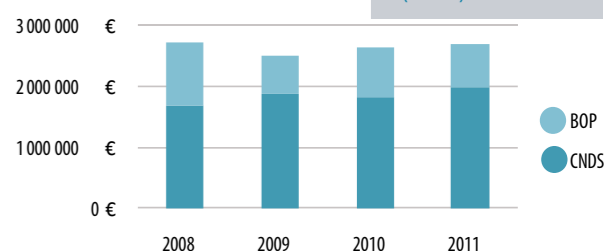
### Les moyens d'actions

- Le budget opérationnel de programme (qui sont des crédits d'Etat).
- Les crédits du CNDP (Centre national pour le développement du sport).

### Les publics prioritaires

- Les jeunes scolarisés.
- Les personnes en situation de handicap.
- Les habitants de quartiers en difficulté.
- Le public féminin...

Plus de 10 millions d'euros consacrés au sport sur l'olympiade dont 7,3 millions au titre du CNDP régional (+18%)



## Le Conseil régional de Bretagne

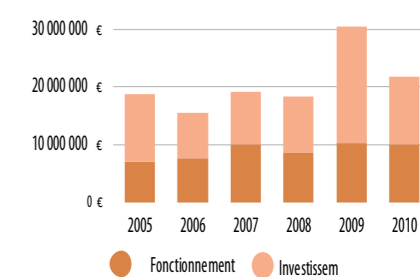
Six axes majeurs pour la politique sportive 2011-2014

### 6 priorités

- Permettre à la jeunesse de s'épanouir par le sport.
- Participer à la professionnalisation du sport amateur.
- Soutenir les emplois de la filière sport.
- Soutenir les sportifs bretons afin de leur permettre d'être compétitif au niveau national et international.
- Accueillir des événements sportifs.
- S'affirmer comme un acteur du développement du sport breton.

### 3 volets d'intervention

- Le financement des équipements sportifs et le soutien à l'ensemble des pratiquants bretons.
- Le soutien aux acteurs régionaux du sport (ligues, comités, CROS...).
- Le soutien à l'excellence sportive (sportifs de haut-niveau, PES, campus de l'excellence sportive...).



Des moyens importants mobilisés en faveur du sport qui ont progressé de 15,5% entre 2005 et 2010.

## Les Directions départementales de la Cohésion Sociale / Protection des populations

Des objectifs similaires mais des leviers d'action différents

Plus de 19 millions d'euros consacrés au sport en quatre ans au titre du CNDP (budget consolidé des quatre départements) avec une augmentation de 10,3% au cours de l'olympiade.

### 4 objectifs

- le développement de la pratique sportive,
- l'emploi,
- la formation,
- les soutiens aux publics prioritaires et aux territoires défavorisés (ruraux ou urbains difficiles)

### 2 leviers

- le partenariat avec les structures du mouvement sportif (CDS, comités départementaux, clubs)
- la concertation avec les autres acteurs publics et notamment les Conseils généraux

|       | 2008       | 2009       | 2010       | 2011       | Total       |
|-------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| 22    | 775 885€   | 823 956€   | 855 533€   | 862 296€   | 3 117 670€  |
| 29    | 1 313 393€ | 1 385 446€ | 1 411 698€ | 1 407 620€ | 5 518 157€  |
| 35    | 1 376 831€ | 1 466 928€ | 1 516 821€ | 1 537 824€ | 5 898 404€  |
| 56    | 1 006 099€ | 1 045 944€ | 1 120 875€ | 1 125 438€ | 4 298 356€  |
| Total | 4 472 208€ | 4 722 274€ | 4 904 927€ | 4 933 178€ | 19 032 587€ |

## Les Conseils généraux

Des politiques sportives allant au-delà du sport



Budget consacré au sport (fonctionnement) en 2011

Les objectifs avancés par les Conseils généraux dépassent largement la seule pratique du sport (et plus encore celle du sport de compétition) et mettent l'accent sur ses fonctions sociales (insertion, lutte contre les inégalités...), ce qui va dans le sens d'un recentrage de leurs

missions vers leur cœur de métier : l'action sociale. La mise en place des contrats de territoire dans trois départements (22, 29 et 35) permet une meilleure prise en compte de cette dimension territoriale même si cela reste encore aujourd'hui trop limité à la seule problématique des

équipements sportifs. Les moyens consacrés au sport par les quatre départements bretons s'élevaient en 2011 à 11,6 millions d'euros (fonctionnement) auxquels il faut ajouter les crédits d'investissement et les soutiens accordés dans le cadre des contrats de territoires.

## ... Des caractéristiques propres à chaque département

**Des spécificités en termes de pratiques sportives.** Les caractéristiques géographiques, historiques ou culturelles propres à chaque département peuvent expliquer ces différences. Ainsi, en comparaison de la moyenne régionale, la boxe, le cyclisme ou le cyclotourisme et le roller semblent être de réelles spécificités des Côtes-d'Armor. L'aviron, le handball, la natation ou le sport adapté sont plus particulièrement développés dans le Finistère, marqué également par une implantation forte et ancienne de la filière nautique. Le badminton, le basketball, l'EPGV ou l'escrime sont davantage pré-

sentes en Ille-et-Vilaine. Enfin l'EPMM, le triathlon ou la voile sont des spécificités sportives du Morbihan.

**Des disparités en termes d'équipements sportifs.** Les constructions d'un équipement d'athlétisme dans les Côtes-d'Armor, d'une aire de sports de glace dans le Finistère ou d'un équipement de cyclisme dans le Morbihan (ce qui est d'ailleurs le cas avec le vélodrome de Lorient) devraient être envisagées, tout comme la nécessité de doter l'Ille-et-Vilaine de nouveaux équipements sportifs.